

以人口高质量发展 支撑中国式现代化



目录



人口发展
面临新形势



人口问题
全面辩证看



推进人口
高质量发展



人口问题是“国之大者”

**中国式现代化是人口规模巨大的现代化
人口是现代化建设最基本的支撑**

- ◆ 我国14亿多人口整体迈进现代化社会 ◆
- ◆ 规模超过现有发达国家人口的总和 ◆
- ◆ 艰巨性和复杂性前所未有 ◆

人口发展面临新形势

1

人口发展历程

2

人口发展新常态

新中国成立75年来，我国

人口数量
显著增长

人口素质
大幅提升

人口迁移流动
日益活跃

人口整体面貌和生活质量
实现了跨越式发展

—— 有力支撑了 ——
改革开放和社会主义现代化事业



◆ 人口发展阶段 ◆

增量发展

转向

减量发展

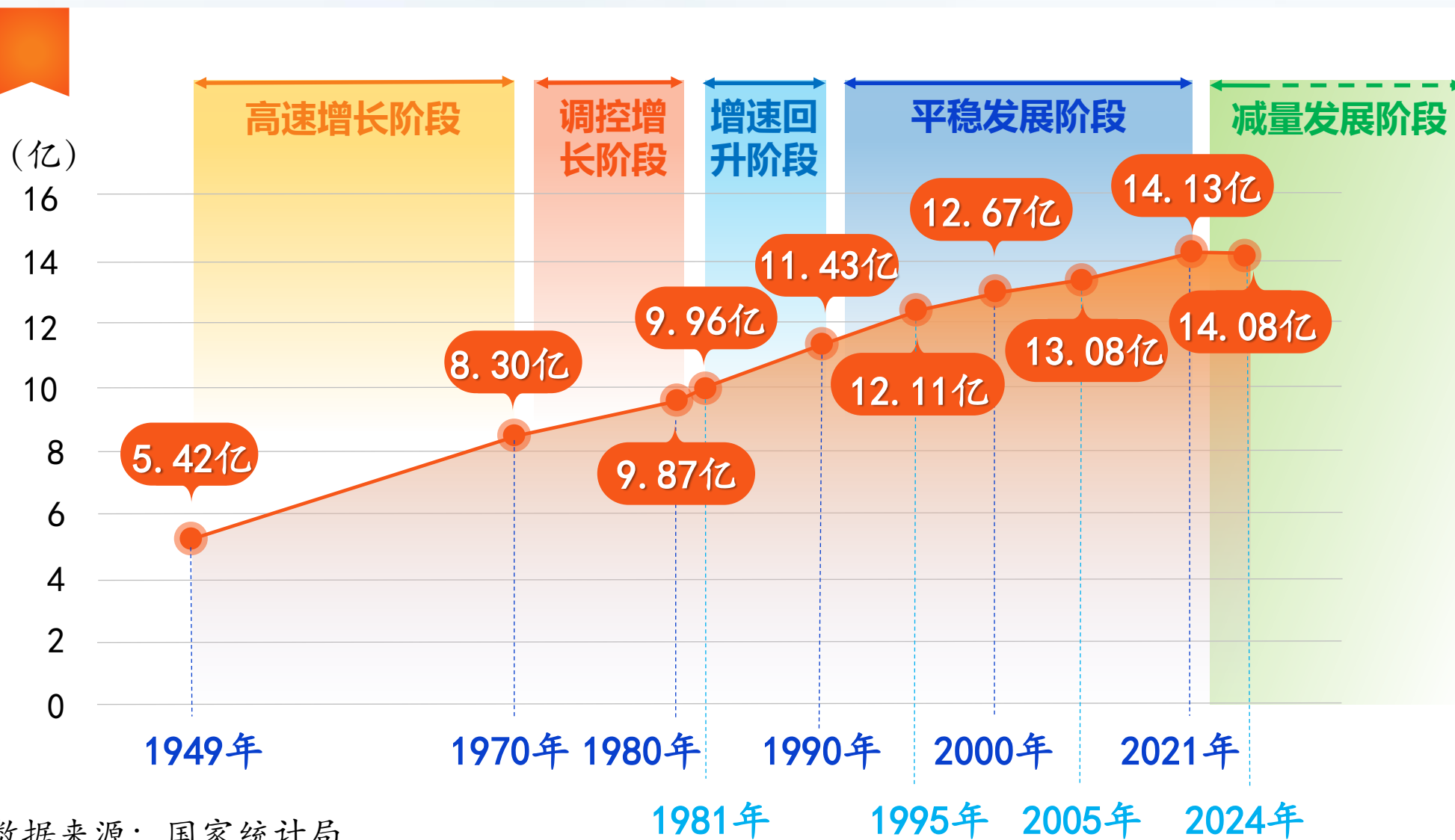
人口发展呈现 ◆ 趋势性特征 ◆

少子化

老龄化

区域人口增减分化

1.人口发展历程



2.人口发展新常态



人口 总量

由增量发展
转向
减量发展阶段



人口 结构

性别结构持续
改善，少子化、
老龄化特征明显



人口 素质

科学文化素质
显著提高，健康
状况持续提升



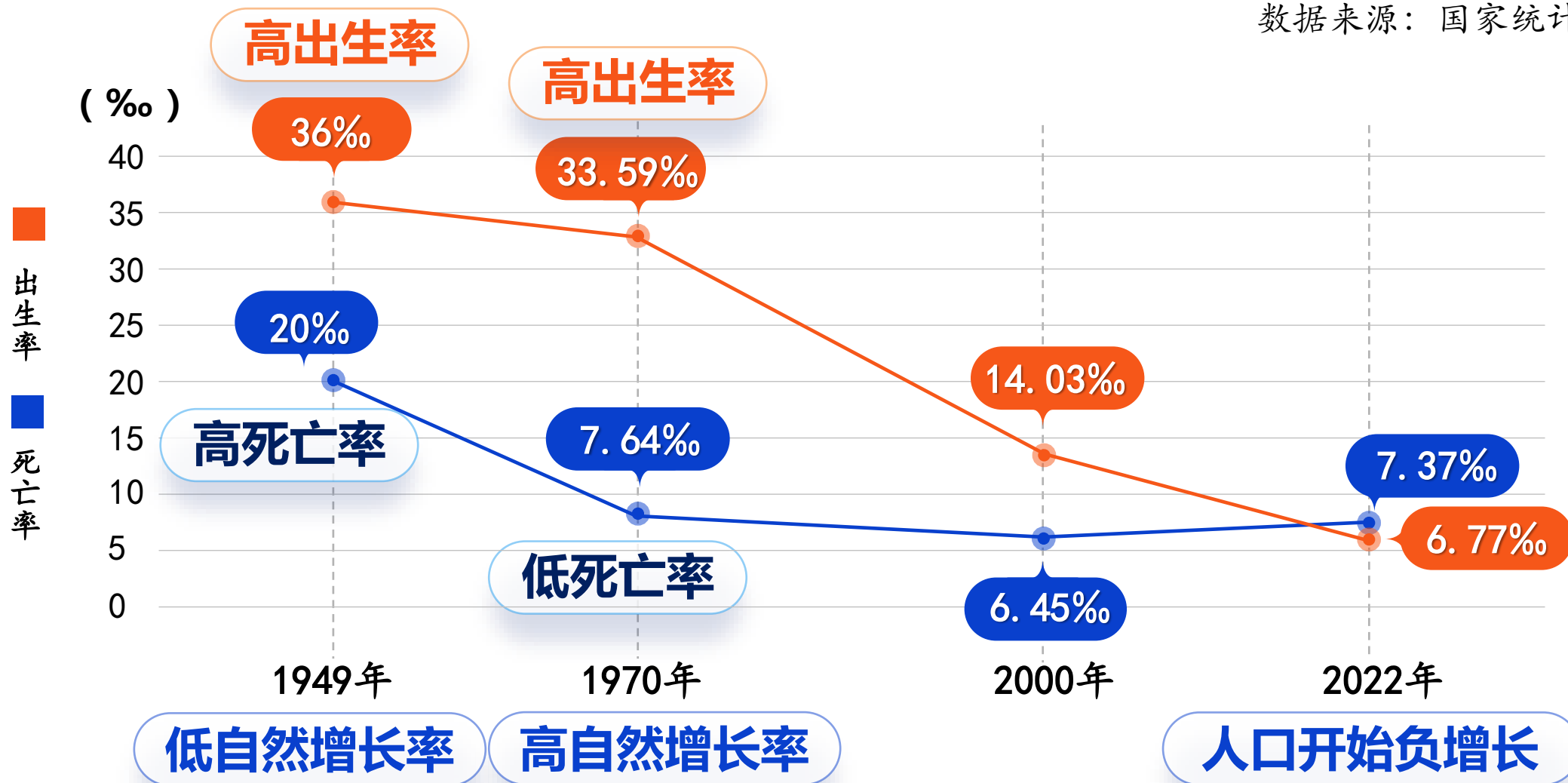
人口 分布

流动人口规模
显著增加，人口
流动日益活跃



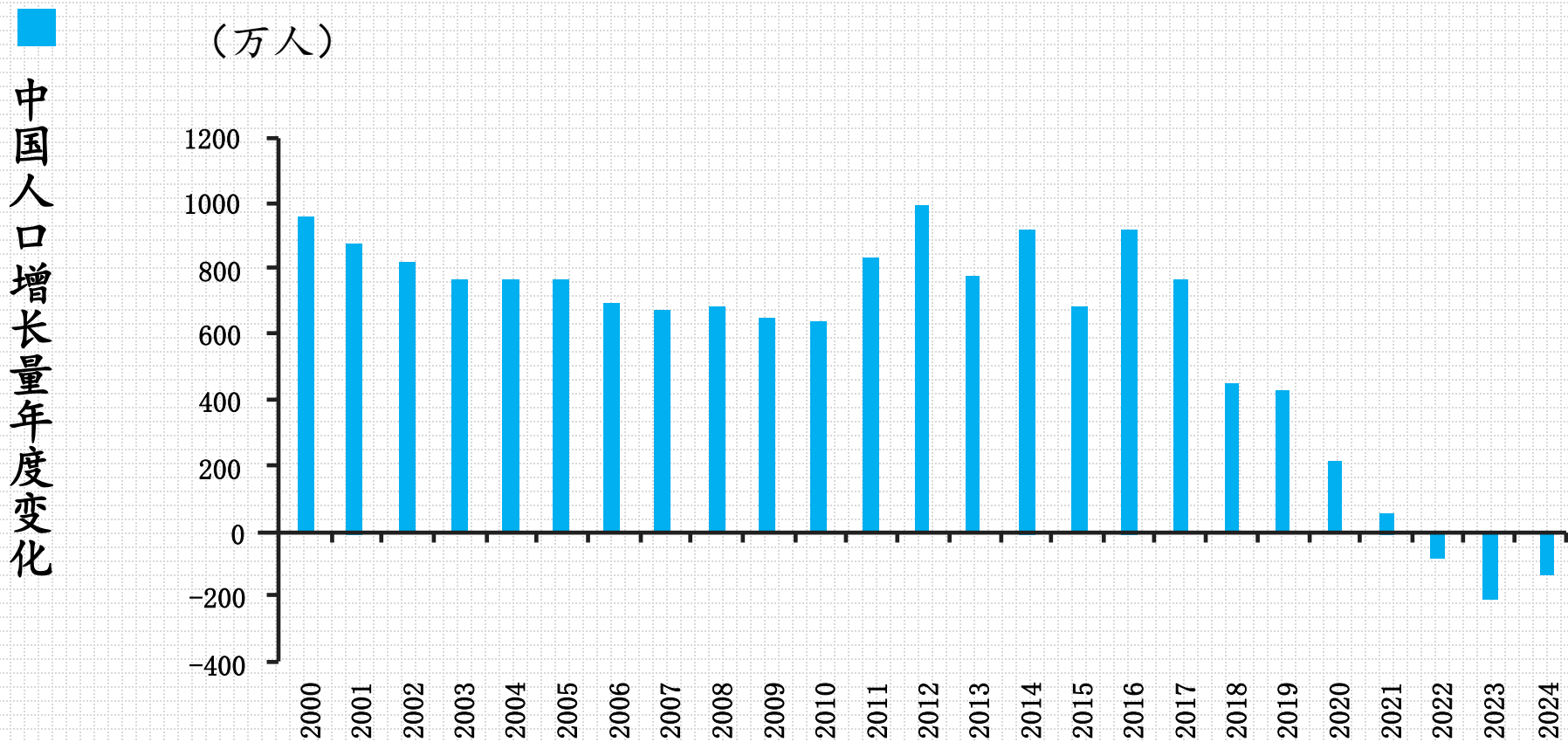
从人口总量看，由增量发展转向减量发展阶段

数据来源：国家统计局



2000年以后

我国完成人口再生产类型转变，与现代经济发达和较发达国家类似



2024年

全球人口**82亿** ——
—— 我国人口约占**17%**



在未来相当长时期内

我国人口众多的
基本国情

人口对经济社会
发展的压力

人口与资源环
境的紧张关系

—— 不会根本改变 ——

从人口结构看，性别结构持续改善，少子化、老龄化特征明显

2021年第七次全国人口普查结果



总人口性别比 — 女性 — 男性 —

2021年	100 : 105.07
2024年	100 : 104.34

人口的性别结构持续改善

2024年



已进入中度老龄化社会

从人口素质看——科学文化素质显著提高

2024年

新增劳动力
平均受教育年限

超过14年

高校毕业生人数

1179万人

中高职学校培养的高
素质技能人才

1000万名左右

学前教育、义务教育普及程度
达到高收入国家平均水平



高等教育进入世界公认
的普及化阶段

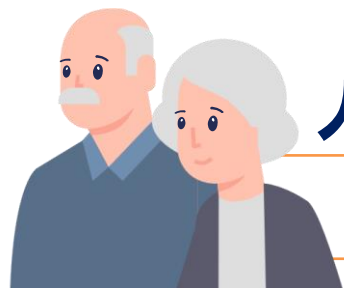


全民族文化素质大幅提高



从人口素质看——健康状况持续提升

2023年



人口预期寿命
达到78.6岁

基本医保参保人数
约13.34亿人

参保覆盖面稳定在
95%以上

孕产妇死亡率

婴儿死亡率

下降到
15.1/10万

下降到
4.5‰

基本医保、大病保险、医疗救助
三重制度累计

惠及农村低收入人口就医
1.86亿人次

—— 均为历史最好水平 ——

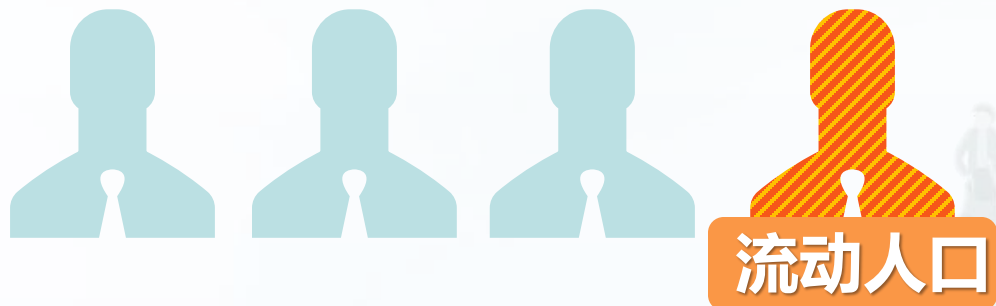
来源：《2023年医疗保障事业发展统计快报》

- 世界上规模最大的基本医疗保障网建成，先进医疗服务体系覆盖面不断扩展
- 健康中国建设持续推进，人民身体素质日益增强，人口预期寿命不断延长

从人口分布看，流动人口规模显著增加，人口流动日益活跃

—— 流动人口规模大 ——

平均每4人中
就有1人是**流动人口**

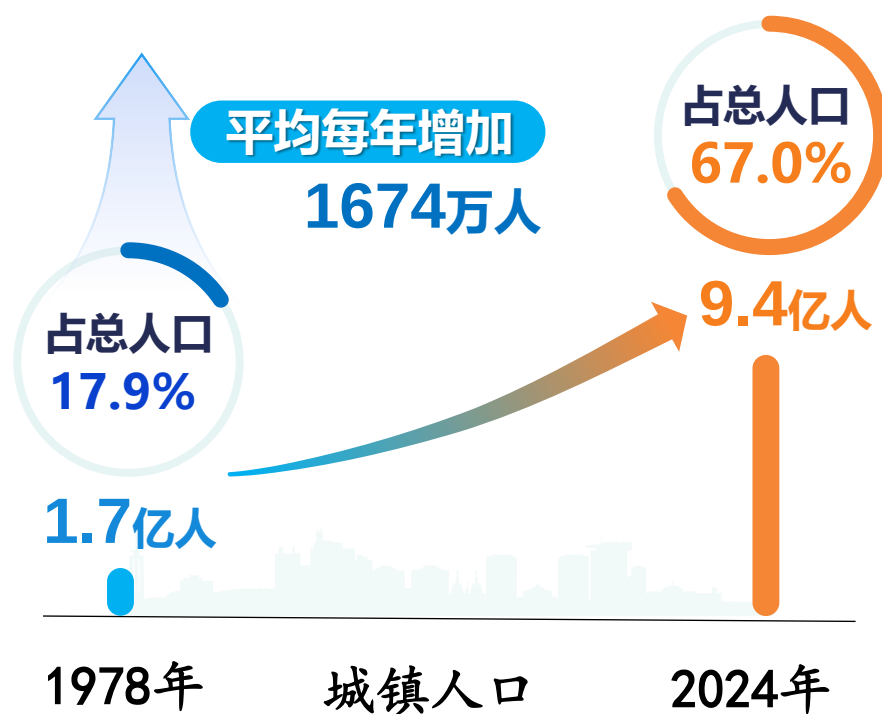


2021年第七次全国人口普查数据显示

我国**流动人口**数量达

3.76亿人

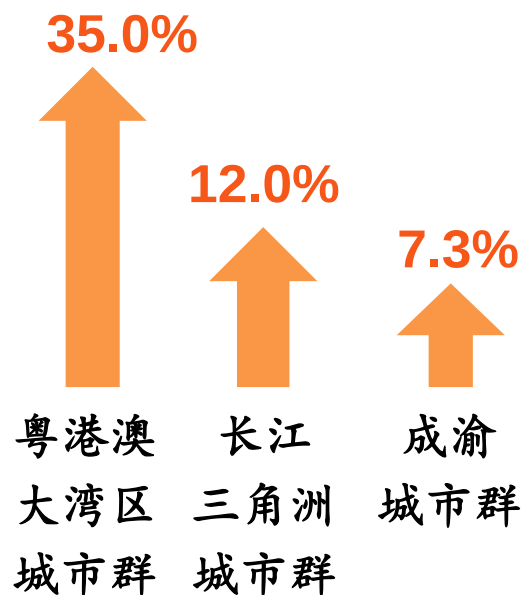
人口由乡村流向城镇



人口持续向

沿海、沿江地区及内地城区集聚

2010年—2020年 主要城市群人口增速



2010年—2020年 人口增长较多省份

省份	增加人口（万人）
广东	2170.94
浙江	1014.07
江苏	608.81
山东	573.44
河南	534.20

第七次全国人口普查数据

思考题



我国人口呈现少子化趋势性特征，
想一想这一现象背后的原因是什么。



二

人口问题 全面辩证看

1

充分肯定
计划生育政策的
正确性和有效性

2

辩证看待
人口负增长
带来的影响

3

正确认识
人口红利
问题

1.充分肯定计划生育政策的正确性和有效性

人口问题的本质是

经济问题

发展问题

20世纪
五六十年代

人口迅速增加
给经济社会发展带来了
巨大压力

20世纪
70年代

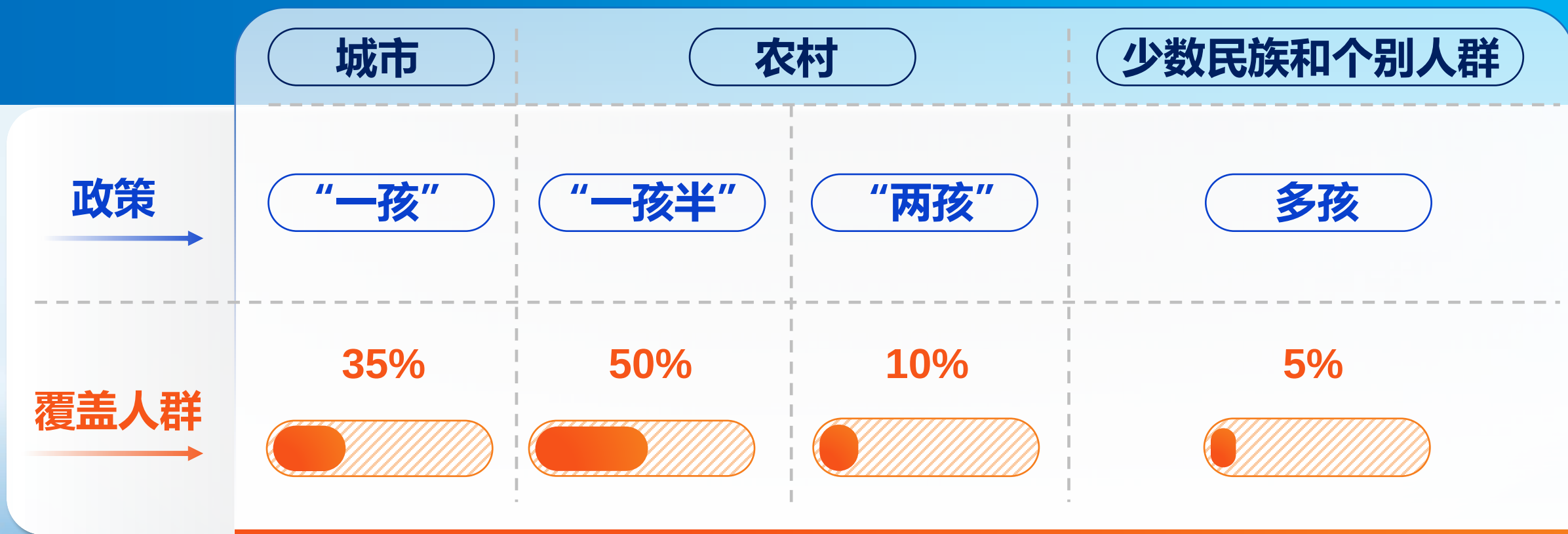
国家开始在城乡推行
计划生育

1982年

计划生育
被确定为基本国策

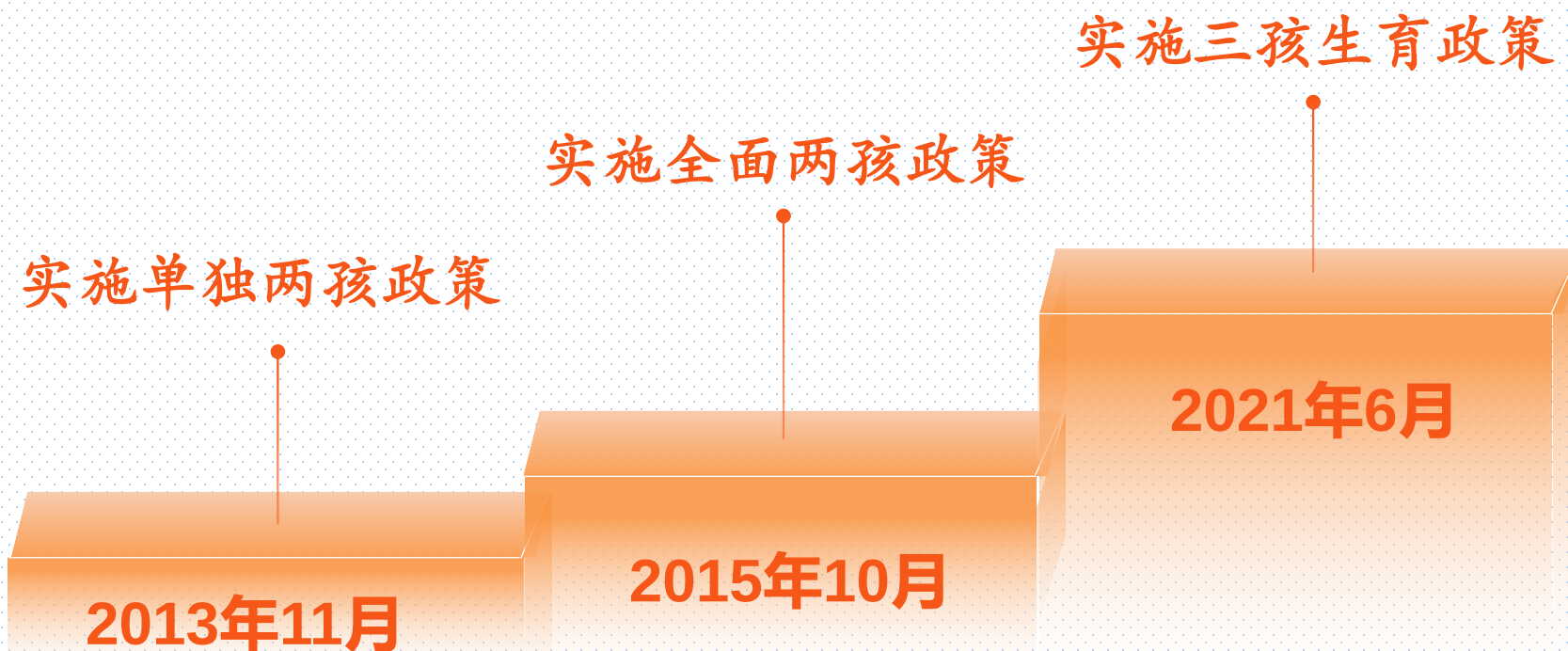
我国生育政策 (1982年—2013年)

不是全国“一刀切”，更不是所谓的“一胎化”政策



党的十八大以来

党中央因时因势作出 逐步调整完善生育政策 促进人口长期均衡发展 的战略决策



40多年来

我国实施人口与发展综合决策，不断完善计划生育政策
走出了一条中国特色统筹解决人口问题的道路

人口过快增长的势头
得到有效控制

资源、环境压力
有效缓解

妇女儿童发展状况
极大改善

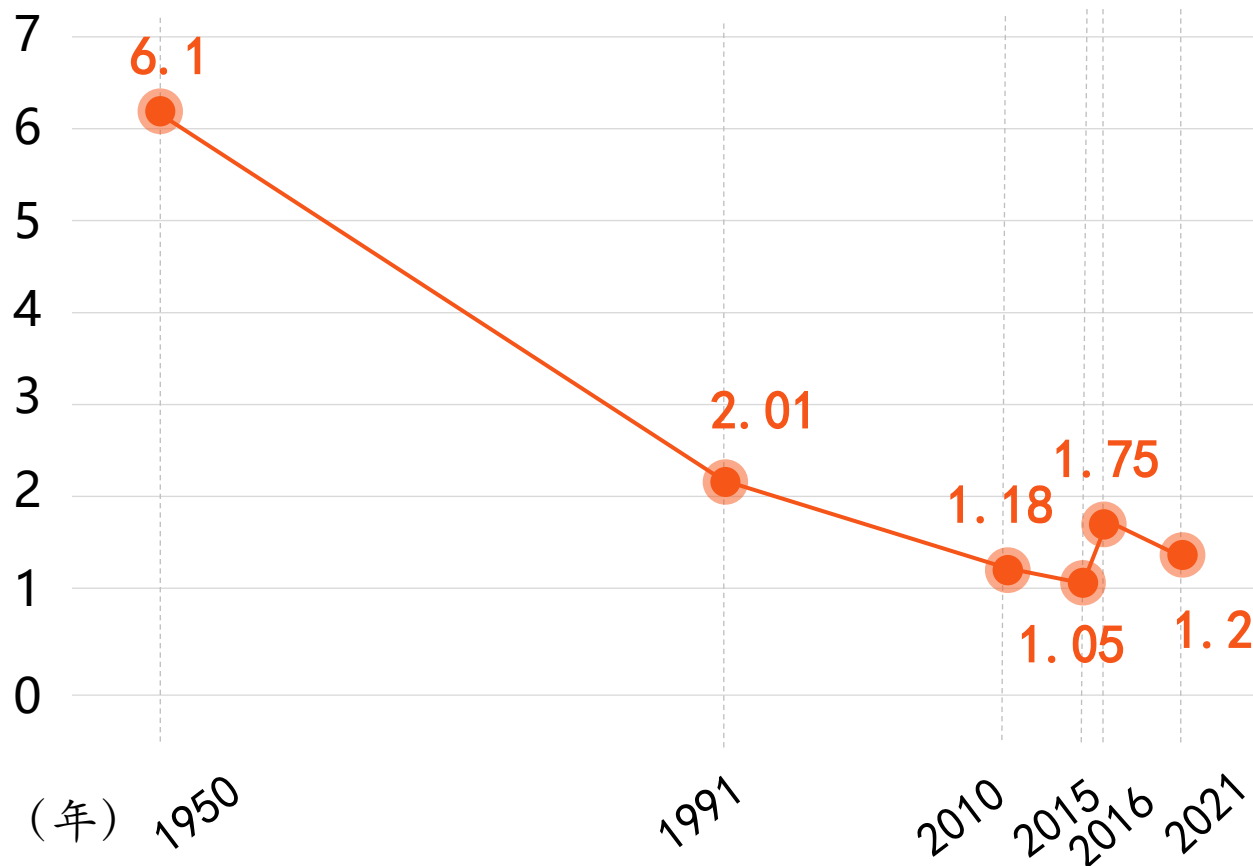
人口素质
明显提高



促进了经济快速发展和社会进步
有力支撑了改革开放和社会主义现代化事业
为全面建成小康社会奠定了坚实基础
也为世界人口发展和减贫作出了重大贡献

2.辩证看待人口负增长带来的影响

中国总和生育率



总和生育率

指每位妇女平均生育的子女数量。要达到正常的人口更替水平、保持上下两代之间人口的基本平稳，总和生育率至少要达到**2.1**

美国

1950年

2.9

2021年

1.7

日本

3.7

1.3

印度

5.7

2.0

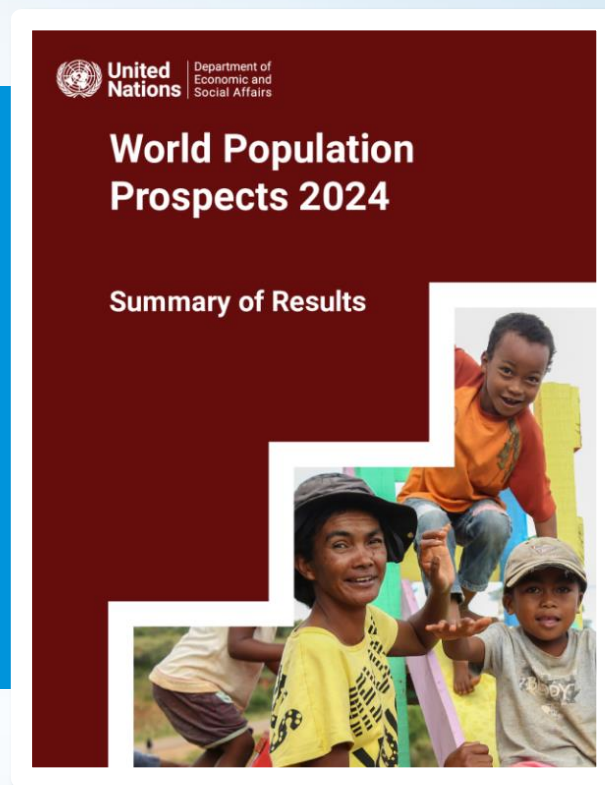
(总和生育率)

生育率随人均收入水平的提高而趋于下降
是现代化过程中发生的规律性现象

截至2024年

63个国家和地区的人口规模已达到峰值
这些国家和地区的人口在未来30年预计将下降14%

——联合国发布的《2024年世界人口展望：结果摘要》报告



3.正确认识人口红利问题

人口红利不仅与人口数量和结构有关，更与人口素质、经济政策及配套设施有关



劳动年龄
人口

8.6亿人



每年新增
劳动力

1500万人+



接受高等教育
人口

2.5亿人+



研发人员
总量

世界首位



技能劳动者
总量

2亿人+

—— 人力资源丰富仍然是我国的突出优势 ——

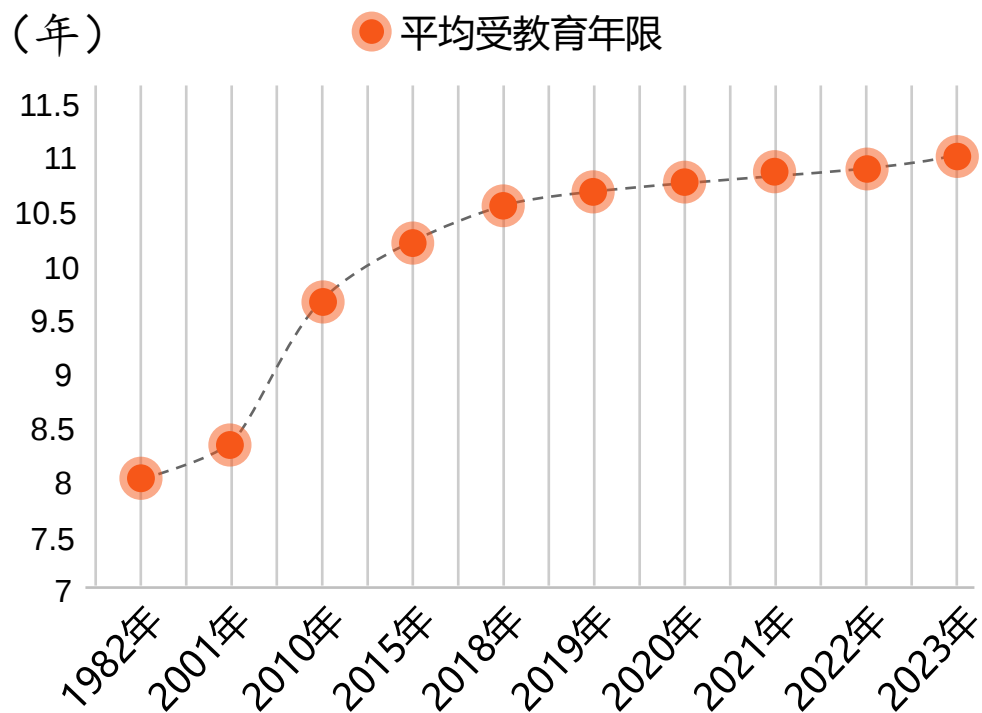
我国60岁及以上人口中，约半数为60到69岁的低龄老年人，不少人具有知识、经验、技能的优势，身体状况尚佳，在自愿的基础之上，可以继续为经济社会发展发挥余热



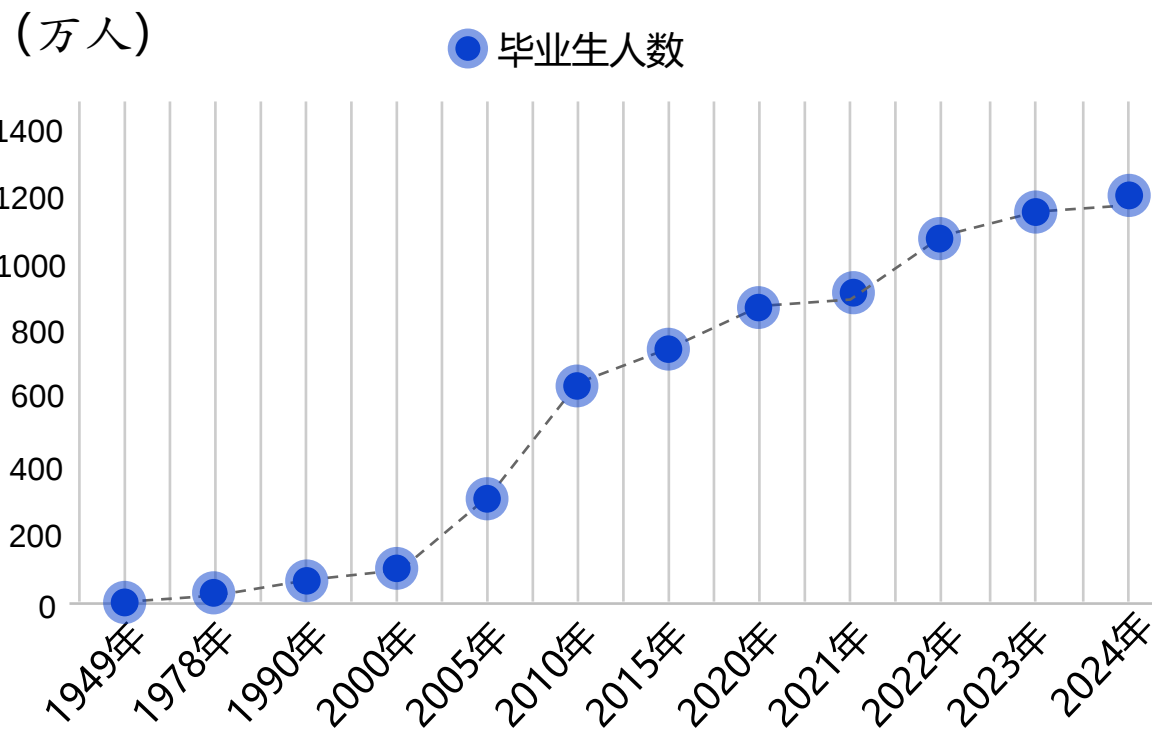
我国已拥有一支

规模宏大、素质优良、结构不断优化、作用日益突出的人才队伍

我国劳动年龄人口平均受教育年限



1949-2024年全国普通高校高校毕业生规模



我们的“人口红利”没有消失，“人才红利”正在形成
—— 人口综合红利仍然具有明显优势 ——



北京航天飞行控制中心青年科技人才群体，平均年龄还不到35岁，成员中80%以上毕业于“双一流”高校和学科，91%是硕士、博士

沈阳工学院发挥产业对接及校企深度融合的优势，以就业市场需求为导向，与企业在培养学生、共建实训基地等方面合作，有针对性地培养“订单式”实用人才



思考题

我国人口转向减量发展阶段，
为什么“人口红利”犹存？



三

推进人口高质量发展

1

全面提高
人口
综合素质

2

建立健全
生育支持
政策体系

3

加强
人力资源
开发利用

4

积极应对
人口
老龄化

5

实现人口发展
与经济社会、
资源环境相协调

1. 全面提高人口综合素质

全面提高人口科学文化素质

我国持续加大教育投入

教育总体发展水平进入世界中上行列，全民族文化素质大幅提高

2023年

公民具备科学
素质的比例



达到 **14.1%**

各级各类
学校



49.83 万所

学历教育
在校生



2.91 亿人

专任老师



1891.8 万人

强国先强教，强国必强教

将教育、科技、
人才一体谋划，
提升教育质量

提高教育普及水
平，增加劳动力
平均受教育年限

优化高等教育层次
类型、学科专业结
构和人才培养结构，
加快构建中国特色
现代职业教育体系

完善全民终身学习推
进机制，构建方式更
加灵活、资源更加丰
富、学习更加便捷的
终身学习体系



国家开放大学终身教育平台

汇聚
课程资源

超过100万个

服务终身学习者

6000万人次

注册用户

达到680万

面向社会公众累计提供
非学历教育服务

超过20亿人次



我国慕课

已上线

超 9.7 万门

服务国内

13.9 亿人次学习

注册用户

4.83 亿

慕课建设和应用规模

位居世界第一



- ✓ 切实提高出生人口素质，促进儿童健康成长
- ✓ 加强重大慢性病健康管理，提高健康预期寿命
- ✓ 广泛开展全民健身活动，加强青少年体育和心理健康工作



2024年7月29日公布

健康中国行动 ——

糖尿病防治行动实施方案

慢性呼吸系统疾病防治行动实施方案
(2024-2030年)

我国累计建成国家慢性病综合防控示范区

488个

覆盖全国17.1%的县（市、区）

2013年至2023年间

我国成人居民高血压、糖尿病的知晓率、治疗率和控制率
均显著上升





我国出生缺陷综合防治能力持续提升，全国孕前检查率、孕期产前筛查率均达到 90% 以上，新生儿遗传代谢病和听力障碍的筛查率均达到 98% 以上



2024年，各地共举办路跑赛事671场，参赛人次约656万，马拉松赛事掀起了全民健身的热潮



用社会主义核心价值观铸魂育人



加强诚信建设



弘扬劳动精神、奋斗精神



提高全民道德水准和文明素养



2023年10月24日,《中华人民共和国爱国主义教育法》表决通过,这是我国第一部以爱国主义为主题的法律,为全面加强爱国主义教育提供了根本行为规范和有力法治保障

将国家价值目标、社会价值准则和公民价值规范

有机融入各方面、全过程



2024年8月10日，退伍军人栾留伟因救三名落水儿童不幸溺水牺牲，他生前和妻子在北京经营的火锅店“爆火”，众多市民到火锅店表达敬意。9月，栾留伟被山东省人民政府评定为烈士



湖北省武昌实验中学学生在诵读《惟楚有材赋》，体验“沉浸式”思政课

2. 建立健全生育支持政策体系

- ✓ 大力发展普惠托育服务体系，健全托育支持政策和标准规范体系，统筹配置0—6岁育幼服务资源，多渠道增加财力支持
- ✓ 显著减轻家庭生育养育教育负担，完善生育保险制度，扩大覆盖面
- ✓ 全面落实生育假期，在政府、用人单位、家庭之间建立合理的成本共担机制
- ✓ 完善住房、教育、就业等方面的支持政策，推动建设生育友好型社会

2024年10月，国务院办公厅印发

《关于加快完善生育支持政策体系推动建设生育友好型社会的若干措施》

提高儿童医疗服务水平

增加普惠托育服务供给

完善普惠托育支持政策

促进儿童发展和保护

扩大优质教育资源供给

加强住房支持政策

强化职工权益保障

加强育幼服务体系建设

2

强化教育、住房、就业等支持措施

3

强化生育服务支持

1

增强生育保险保障功能

完善生育休假制度

建立生育补贴等制度

加强生殖健康服务

营造生育友好社会氛围

4

积极构建新型婚育文化

加强社会宣传倡导

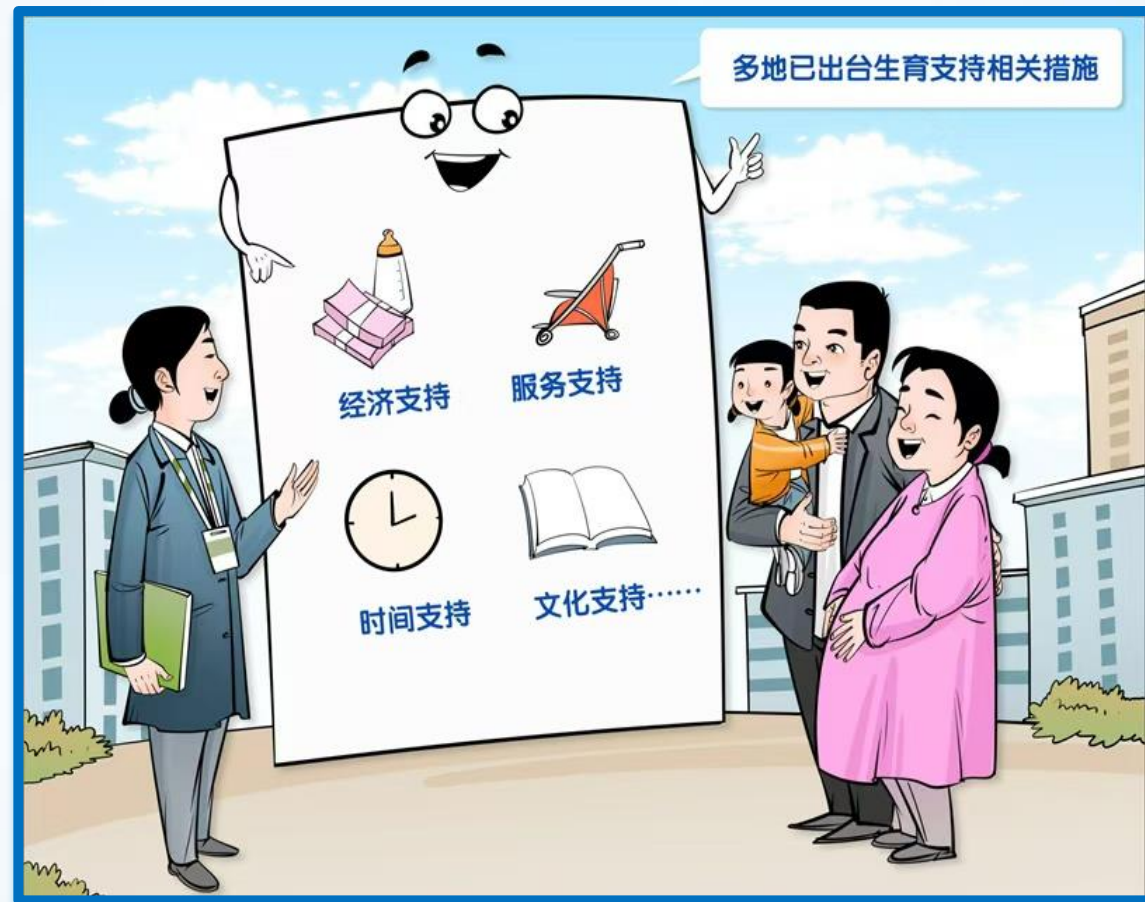


为解决0—3岁婴幼儿的照护问题 促进人口长期均衡发展

近年来，从中央到地方，各级
政府相继出台政策**鼓励和支持**
发展婴幼儿托育服务



在江苏省连云港市海州区新海街道小红花托育中心，小朋友在老师带领下快乐地做游戏



3. 加强人力资源开发利用

我国人才资源总量、科技人力资源、研发人员总量均居**全球首位**

全球领先

中国每年科学、技术、工程、
数学专业毕业生的数量

—— **超500万** ——

世界第一

中国高校培养的顶尖
人工智能研究人员全球占比

—— **约50%** ——

中国式现代化必须充分激发14亿多人口的强大潜能和磅礴力量
将人口规模优势转化为人力资源优势

从2025年1月1日起，我国将用15年时间

稳妥有序实施延迟法定退休年龄政策

法定退休年龄

从原50周岁、55周岁

调整至

55 周岁

58 周岁



女职工

男职工

从原60周岁

调整至

63 周岁

怎么突出弹性实施？

不是强制规定每个人必须达到延迟后的法定退休年龄才能退休

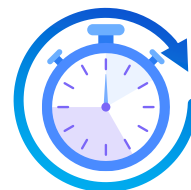
给个人一定的选择空间

可以按规定选择



弹性提前退休

或



弹性延迟退休

最长不超过 3 年

支持青年人创业就业



加强灵活就业和
新就业形态劳动者
劳动保障权益维护



保障妇女生育权益，
增加妇女劳动就业



**提高人力资源
利用效率**

**促进高质量
充分就业**

持续推进农业转移人口
市民化，提高常住人口
和户籍人口城镇化率



实施以提高城镇化
质量为导向的
新型城镇化战略



户籍制度改革不断深入，
各级城市逐步放宽落户
限制



江苏省南通市通州区人社部门依托金新街道万达广场建立了南通首家设在商场内的零工驿站，为辖区广大灵活就业群体和企业提供便捷化的就业服务



近年来，甘肃省张掖市肃南裕固族自治县将非遗项目引进课堂，培养高素质技能型人才，助推青年就业创业



户籍制度改革不断深入 各级城市逐步放宽落户限制

2023年底

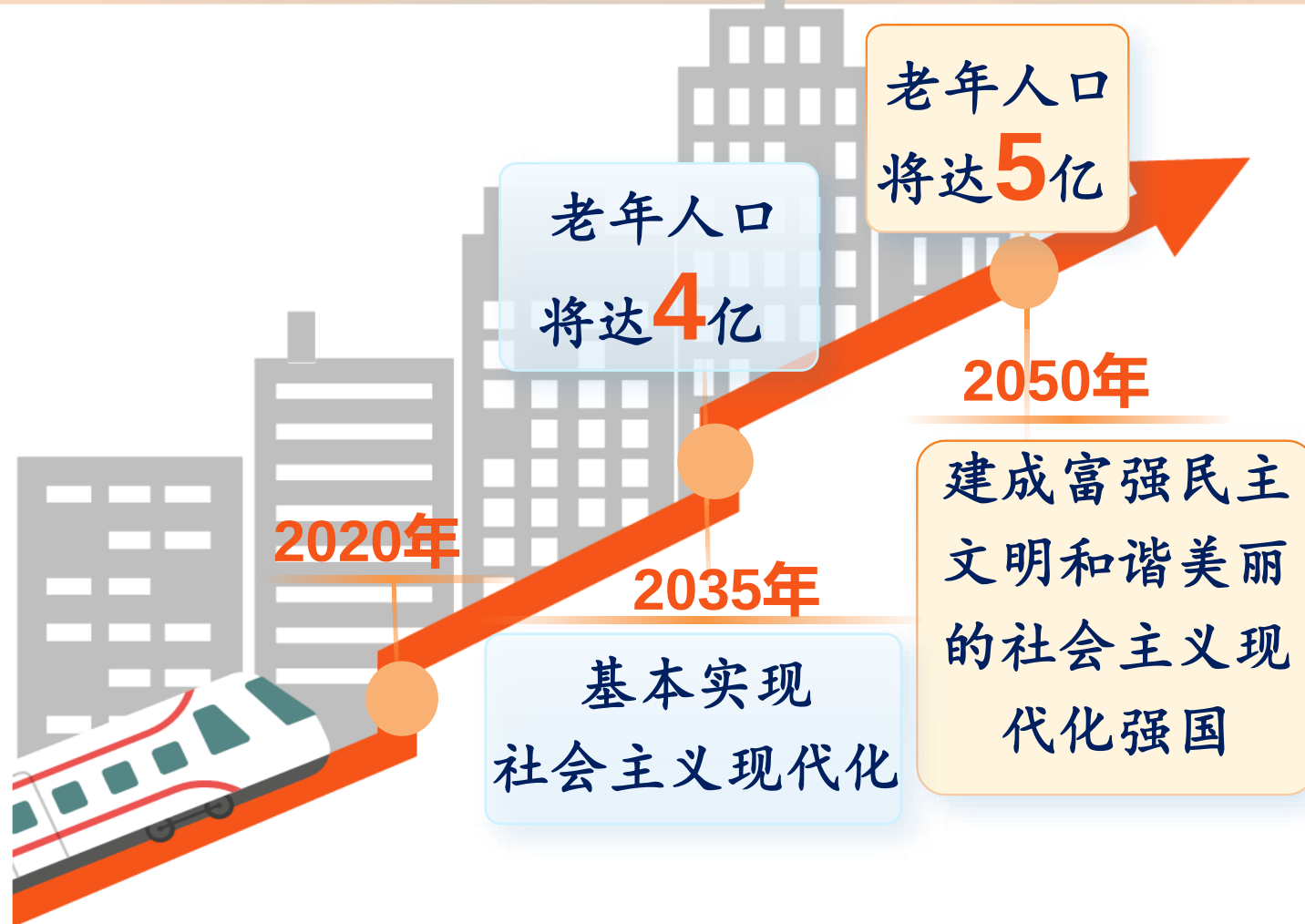
户籍人口城镇化率
达到 **48.3%**



《“十四五”新型城镇化实施方案》提出，放开放宽除个别超大城市外的落户限制，试行以经常居住地登记户口制度。全面取消城区常住人口300万以下的城市落户限制



4. 积极应对人口老龄化



积极应对人口老龄化将伴随中国式现代化建设全过程

从7%的老龄化到
14%的中度老龄化

法国	英国	德国
126年	46年	40年
中国		
只用了21年		

我国人口老龄化
形势复杂严峻
从人类历史上看

没有经验可以学习借鉴

实施积极应对人口老龄化国家战略

努力实现

老有所养 老有所为 老有所乐

推进
基本养老服务
体系建设

大力发展
银发经济

增强社会保险制度可持续性
加快发展多层次、多支柱养老保险体系





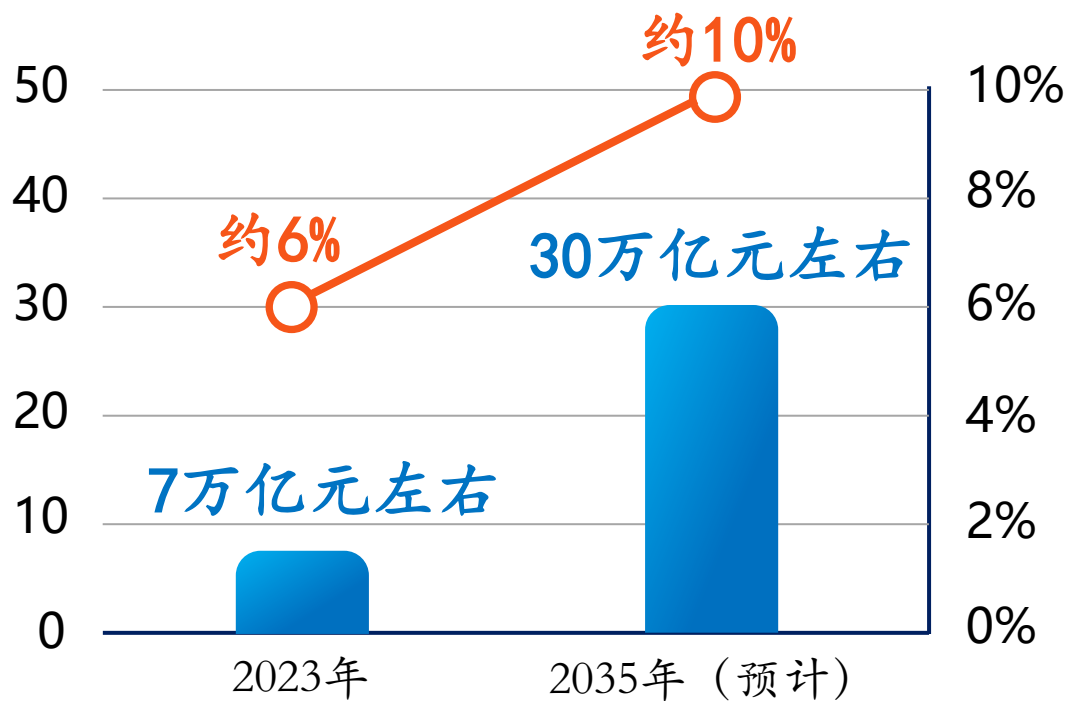
近年来，重庆市江北区建立健全“街镇养老服务**中心**+社区养老**服务站**+小区养老**服务点**”的社区养老服务网络，并引入专业服务机构参与运营，充分利用社会力量，不断完善养老服务设施与功能，提升居民晚年生活品质



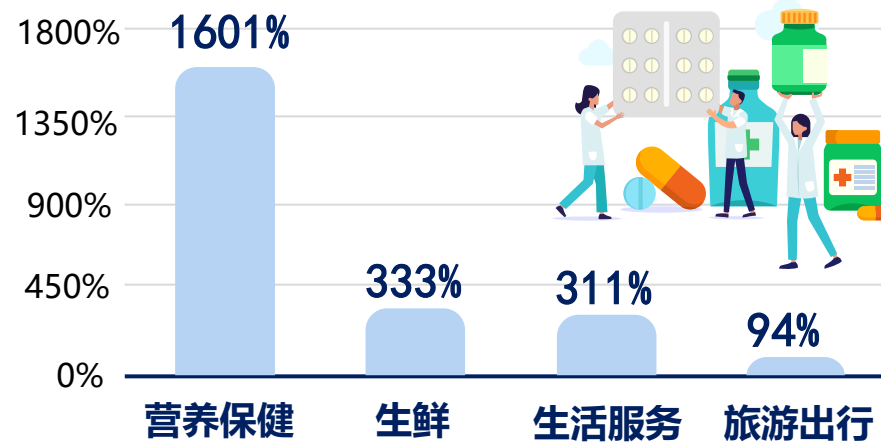
2023年，在首届深圳国际智慧养老产业博览会上，两位老年人在了解智慧养老产品

未来我国银发经济规模 及其占GDP比重发展趋势

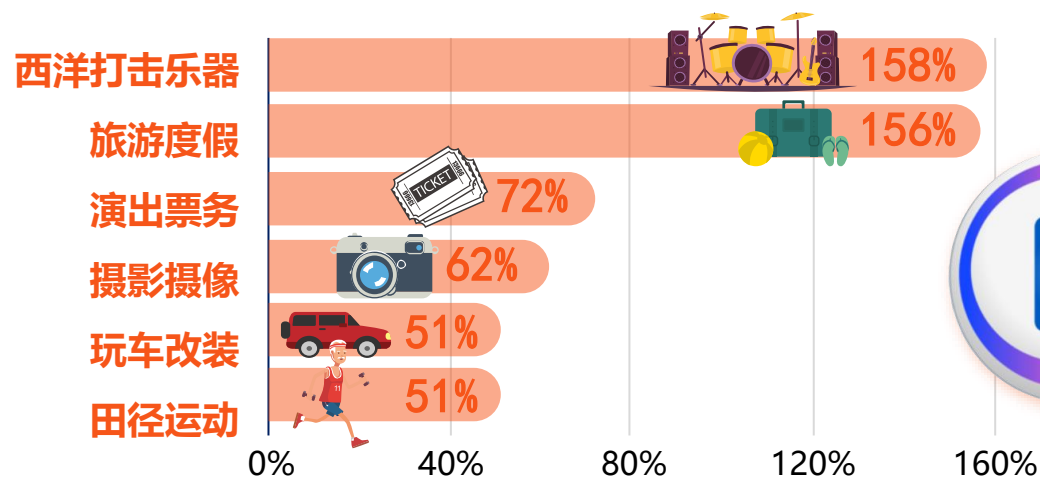
■ 银发经济规模 (单位: 万亿元) ○ 占GDP比重



银发族网购消费增长高于整体百分数



银发族多元化社交需求 带动兴趣爱好类消费产品销量增长



5. 实现人口发展与经济社会、资源环境相协调

人口问题既有人口自身的系统性协调性问题

也有人口与经济社会、资源环境协调可持续发展的问题

一方面

人口数量、结构、质量以及分布的变化会对经济社会发展、资源环境变化带来长期的影响



另一方面

经济社会发展和资源环境变化都会改变人类的生存条件，对人口发展产生积极或消极的影响



➤ 顺应人口转变新趋势建设现代化产业体系，基础设施布局要考虑人口达峰和分布变化的影响，优化区域经济布局和国土空间体系，完善人员编制、土地供应、财政转移支付、公共服务等与人口增减挂钩机制，支持人口和劳动力合理有序流动

➤ 抓住人口减量发展蕴含的新机遇推进环境保护和生态建设，加强生态环境修复工作

➤ 优化人口结构和分布，维护国家安全



思考题

人口发展是一个动态过程，不同阶段的问题和任务不同。当前及今后一个时期，我国应如何推进人口高质量发展？



● 延 伸



阅 读 ●

《以人口高质量发展支撑中国式现代化》

习近平，《求是》2024年第22期

《完善生育支持政策体系 加快建设生育友好型社会》

雷海潮，《党委中心组学习》2024年第5期